

Protokoll fört vid Stiftsfullmäktiges i Borgå stift sammanträde

Tid : Fredagen den 29 oktober 2004, kl.12.30
Plats : Domkapitlet i Borgå, Gymnasiegränd 2

Stiftsfullmäktiges medlemmar:

Aaltonen, Monica (§ 1-6)
Broo, Bengt
Fagerholm-Urch, Juanita
Fernström, Stig-Olof
Gammals, Bror
Knuts, Lars-Runar
Kokkola, Rolf
Krokfors, Jockum
Lassila, Max-Olav
Lawast-Slotte, Linda
Laxell, Gustav
Liljeström, Helene
Lindgrén, Lemuel
Lindstedt, Åke
Löfqvist, Anders
Monnberg, Tove
Saarukka, Karin
Sandström, Marianne
Snellman, Lucas
Storbacka, Ann-Sofi
Wikström, May

Övriga närvarande:

Abrahamsson, Clas
Grönblom, Gunnar
Syrén, Roger
Träskbacka, Bror

Lars-Runar Knuts
Ordförande

Clas Abrahamsson
sekreterare

Stig-Olof Fernström
Protokolljusterare

Juanita Fagerholm-Urch
protokolljusterare

Sammanträdet inleddes med veckomässa i Borgå domkyrka kl.12.30. Mässan förrättades av kyrkoherde Helene Liljström assisterad av församlingspastor Lucas Snellman. Därefter inleddes förhandlingarna i domkapitelshuset.

§ 1 Sammanträdets öppnande

Ordförande Lars-Runar Knuts hälsade alla välkomna och förklarade sammanträdet öppnat.

§ 2 Konstaterande av laglighet och beslutförhet

Efter namnupprop förrättats konstaterade stiftsfullmäktige att sammanträdet var lagligt sammankallat och beslutfört. Bror Gammals föreslog att sammanträdet skulle vara offentligt. Jockum Krokfors föreslog att sammanträdet inte skulle vara offentligt innan en lagändring gjorts. Båda förslagen understöddes. Vid omröstningen vann Gammals förslag med rösterna 15-6 och det blev således stiftsfullmäktiges beslut.

§ 3 Val av protokolljusterare

Till protokolljusterare valdes Stig-Olof Fernström och Juanita Fagerholm-Urch.

§ 4 Val av sekreterare

Stiftsfullmäktiges sekreterare Kasten Österholm hade meddelat att han önskar avgå som sekreterare. Till ny sekreterare valdes enhälligt notarie Clas Abrahamsson

§ 5 Stiftsfullmäktigemedlemmen Bengt Broos initiativ till stiftsfullmäktige

Stiftsfullmäktigemedlemmen Bengt Broo har inlämnat ett initiativ till stiftsfullmäktige rörande stiftsfullmäktigesammanträdenas offentlighet. Initiativet lyder:

Då det synes vara uppenbart att varken kyrkostyrelsen eller kyrkomötets förvaltningsutskott vid beredningen av stadgandena om stiftsförvaltningsreformen observerat stadgandena i 24 § förvaltningslagen (434/2003) respektive motsvarande stadgande i lagen om förvaltningsförfarande (598/82) om att ett särskilt uttalande om att den för fullmäktiges sammanträden gällande offentlighetsprincipen (KL 7:6) skulle ha erfordrats för att stiftsfullmäktiges sammanträden skulle vara offentliga på samma sätt som kyrkofullmäktiges, gemensamma kyrkofullmäktiges och kyrkomötets och då en dylik offentlighet skulle vara både saklig och påkallad så torde stiftsfullmäktige i Borgå stift för kyrkomötet föreslå

- att till kyrkolagens kapitel 17a 3 § tillägges ett nytt 2:a moment så lydande:

- i fråga om sammanträdens offentlighet tillämpas för stiftsfullmäktige stadgandet i 7 kapitlet 6 § 1:a momentet.

Domkapitlet har vid sitt sammanträde 19.5.2004 insänt en framställning i ärendet till biskopsmötet. Domkapitlet föreslog att KL 17a:3 skall ändras sålunda att det av lagtexten klart framgår med vilket församlingsorgan som stiftsfullmäktige skall jämföras och att det även framgår huruvida mötet är att betrakta som offentligt eller inte. Domkapitlet hade vid sitt sammanträde nämnda dag ansett att stiftsfullmäktiges möten inte är att betrakta som offentliga. Tolkningen baserar sig på 24 § i förvaltningslagen enligt vilken ett ärende behandlas offentligt om så föreskrivs eller beslut om detta har fattats med stöd av särskild bestämmelse. Då KL 17a :3 inte innehåller någon bestämmelse om att stiftsfullmäktige skall jämföras med kyrkofullmäktige i fråga om offentligheten är stiftsfullmäktiges sammanträden att betrakta som slutna. KL 17a:3 borde alltså kompletteras med en hänvisning även till offentligheten. Samtidigt kunde även bestämmelsen förtydligas sålunda att man inte bara i allmänhet hänvisar till bestämmelserna om ett församlingsorgan eftersom bestämmelserna i fråga om dem är olika beroende på om det är fråga om kyrkofullmäktige, kyrkoråd eller en direktion. Biskopsmötet har vid sitt möte i september 2004 bordlagt ärendet.

Domkapitlets förslag till beslut

Stiftsfullmäktige torde till kyrkomötet insända följande initiativ:

Till kyrkomötet

Ärende: Stiftsfullmäktiges i Borgå stift framställning rörande stiftsfullmäktigesammanträdenas offentlighet

I kyrkolagens 17a kapitel 3 § stadgas rörande förvaltning och förfarande i ett stiftsorgan att i tillämpliga delar gäller samma regler som i ett församlingsorgan. Ur stadgandet framgår inte entydigt med vilket församlingsorgan stiftsfullmäktige skall jämföras. Detta medför att det inte ur kyrkolagen framgår huruvida stiftsfullmäktiges möten är offentliga. Enligt 24 § i förvaltningslagen skall ett ärende behandlas offentligt, om så föreskrivs eller beslut om detta har fattats med stöd av särskild bestämmelse.

Stiftsfullmäktige anser att stiftsfullmäktiges sammanträden bör vara offentliga såsom församlingarnas fullmäktigesammanträden och gemensamma kyrkofullmäktiges sammanträden.

Eftersom det förekommer oklarheter rörande stiftsfullmäktigesammanträdenas offentlighet anhåller stiftsfullmäktige i Borgå stift om att kyrkomötet skrider till åtgärder för att ändra stadgandena rörande stiftsfullmäktigesammanträdena så att det klart framgår att sammanträdena är offentliga. Stiftsfullmäktige föreslår att till kyrkolagens kapitel 17a 3 § fogas ett nytt 2 moment så lydande: Stiftsfullmäktiges sammanträden är offentliga, om inte fullmäktige i fråga om något visst ärende beslutar annorlunda.

Stiftsfullmäktiges beslut: Enligt förslag.

§ 6 Församlingsrådets i Lovisa svenska församlings initiativ till stiftsfullmäktige.

Församlingsrådet i Lovisa svenska församling har insänt ett initiativ rörande gravavgifterna till stiftsfullmäktige. Initiativets innehåll är att stiftsfullmäktige skall vidta åtgärder för att begravningslagen ändras på ett sådant sätt att det skall vara möjligt att uppbära olika stora gravavgifter av kyrkans medlemmar och personer som inte tillhör kyrkan.

Det kan konstateras att begravningslagen (457/2003) är en allmän lag som stiftas i normal ordning av riksdagen. Lagen trädde i kraft 1.1.2004. Vid undervisningsministeriet finns för närvarande en arbetsgrupp som följer upp lagens verkningar.

I begravningslagens 6 § 2 mom. stadgas att grunderna för avgifterna skall vara samma för alla dem som har rätt att bli gravsatta på församlingens eller den kyrkliga samfällighetens begravningsplats.

Domkapitlets förslag till beslut:

Stiftsfullmäktige torde sända församlingsrådets i Lovisa svenska församling initiativ och åsikt om begravningsavgifterna till kyrkostyrelsen.

Till kyrkostyrelsen

Ärende: Ändring av begravningslagens stadganden om grunderna för avgifter inom begravningsverksamheten.

Församlingsrådet i Lovisa svenska församling har insänt ett initiativ till stiftsfullmäktige i Borgå stift rörande gravavgifterna. I initiativet framför församlingsrådet, att begravningslagen skall ändras på sådant sätt att det skall vara möjligt att uppbära olika stora gravavgifter av kyrkans medlemmar och personer som inte tillhör kyrkan. Detta innebär att 6 § 2 mom. i begravningslagen bör ändras.

Stiftsfullmäktige i Borgå stift översänder härmed initiativet till kyrkostyrelsen för eventuella åtgärder.

Stiftsfullmäktiges beslut: Stiftsfullmäktige beslöt enhälligt stryka ordet eventuella i beslutsförslagets sista mening. I övrigt omfattade stiftsfullmäktige beslutsförslaget.

§ 7 Övriga ärenden

a)

Åke Lindstedt framförde ett förslag till uttalande om stöd för de små församlingarna som är beroende av provningsenligt verksamhetsbidrag för att klara sin ekonomi, men nu hotas att bli utan det. Efter diskussion enades stiftsfullmäktige om följande uttalande:

Stiftsfullmäktige i Borgå stift, samlat till ett tvådagars möte 28-29.10.2004, har med oro tagit del av de ekonomiska framtidsutsikterna för våra församlingar och hela vår kyrka. Det talas om behovet av förändrade strukturer för att åstadkomma inbesparingar. På många håll i landet har beslut om omfattande församlingsregleringar redan fattats.

De flesta församlingarna i Borgå stift är mycket små men omfattar det oaktat relativt stora områden, i synnerhet om man tar i betraktande de geografiska omständigheterna med vidsträckta skärgårdsområden. Samtidigt utgör våra församlingar en omistlig del av den finlandssvenska identiteten. Församlingen är det sista man vill ge avkall på i en tid då man förlorat nästan allting annat på jakt efter inbesparingar.

I denna situation vill stiftsfullmäktige framföra sitt stöd för våra församlingar. Många av församlingarna har redan gjort alla tänkbara nedskärningar och det finns inte mera som man kan göra utan att hela församlingsverksamheten i praktiken måste läggas ned. Ofta är det även så att en betydande del av verksamheten är beroende av frivillig och oavlönad arbetskraft.

Stiftsfullmäktige önskar framhålla det viktiga i att endast sådana åtgärder vidtas som leder till kännbara besparingar utan att den nuvarande service- och verksamhetsnivån ytterligare sänks. Detta kommer antagligen i vissa fall att leda till att församlingar och samfälligheter även i fortsättningen måste få prövningsenligt verksamhetsunderstöd för att klara sig. Det måste finnas en sådan solidaritet inom vår kyrka att församlingar och samfälligheter inte tvingas till oskäliga skattehöjningar för att klara av att bedriva verksamhet.

Beslöts att ge i uppdrag åt informationssekreteraren på Stiftsrådet, Sheila Liljeberg-Elgert, att vidarebefordra uttalandet till massmedierna.

b)

Rolf Kokkola framförde ett initiativ om de ekonomiska förutsättningarna för stiftsfullmäktiges verksamhet, med följande lydelse:

Har i arbetet med stiftets budget för nästa år beaktats kostnaderna för stiftsfullmäktige och på vilket sätt? För att SF skall kunna planera sin egen verksamhet är det nödvändigt att det råder klarhet kring vad verksamheten kostar och får kosta.

Självklara kostnader är de som föranleds av SFs sammanträden också i form av ledamöternas kostnadsersättningar och eventuella mötesarvoden, förplägnad, inkvartering, postning och annan information, kostnader i samband med inkallande av utomstående sakkunniga till träffar jämte kostnader för eventuella egna arbetsgrupper etc. Dessutom tillkommer till en början eventuella oförutsedda utgifter.

SF behöver med hänsyftning till ovanstående veta vilka medel det har att röra sig med. Det underlättas om anslagen för SFs arbete finns specificerade. Därför föreslår jag att ett eget moment med tillräckliga anslag för SF upptas i stiftets budget 2005 och framöver.

Beslöts att initiativet förs till domkapitlet för beredning.

c)

Linda Lawast-Slotte framförde ett förslag om att stiftsfullmäktige inom sig skulle tillsätta en arbetsgrupp för att i snabb ordning utarbeta en vision, värdegrund och strukturerade arbetsformer för stiftsfullmäktiges verksamhet.

Tanken på en sådan arbetsgrupp omfattades, men tidpunkten för tillsättandet ansågs av de flesta kan lämnas till nästa sammanträde. Beslöts att en arbetsgrupp för ovannämnda ändamål tillsätts vid sammanträdet i februari 2005.

d)

Linda Lawast-Slotte framförde ett förslag om att göra ett uttalande om prioriteringen i informatörernas arbete vid den svenska enheten vid kyrkostyrelsen. Efter diskussion beslöt stiftsfullmäktige avstå från ett uttalande i detta skede för att återkomma till ärendet i samband med nästa sammanträde.

§ 8

Sammanträdets avslutning

Sammanträdet avslutades kl.15.10 med att Gustav Laxell nedkallade Herrens välsignelse.